



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 02-03-2022

Αριθ. Πρωτ. : 23203 - 02-03-2022

ΕΥΚΕ: 350

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες : Δ. Ζαραλίδου
Τηλέφωνο : 210 3742079
Fax : 210 3742063
Email : dzaralidou@mnec.gr

Προς : Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π.
Πελοποννήσου
Αλ. Σούτσου 35
22132 Τρίπολη
e-mail: apsarakis@mou.gr
ktourlouki@mou.gr

ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης σχετικά με την υποβληθείσα πρόσκληση με τίτλο «Παροχή εξατομικευμένων υπηρεσιών υγείας κατ' οίκον προς ευπαθείς ομάδες της περιοχής παρέμβασης (ΟΧΕ Μάνης)»

Σχέτ: Το με Α.Π 65167/24-02-2022 έγγραφο της Ε.Υ.Δ. Ε.Π. Πελοποννήσου (Α.Π. εισ. ΕΥΚΕ 350/24-02-2022)

Σε συνέχεια της ως άνω πρόσκλησης της Ε.Υ.Δ. Ε.Π. Πελοποννήσου με τίτλο «**Παροχή εξατομικευμένων υπηρεσιών υγείας κατ' οίκον προς ευπαθείς ομάδες της περιοχής παρέμβασης (ΟΧΕ Μάνης)**», για την οποία ζητείται η άποψη της Υπηρεσίας, αναφορικά με την υπαγωγή ή μη στο καθεστώς των Κρατικών Ενισχύσεων της εν λόγω δράσης και λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημειώνονται τα ακόλουθα:

1. Η υποβληθείσα πρόσκληση αφορά στην **παροχή εξατομικευμένων υπηρεσιών πρωτοβάθμιας περίθαλψης κατ' οίκον σε άτομα ευπαθών ομάδων ορεινών και δυσπρόσιτων περιοχών**, ώστε να βελτιωθεί η ποιότητα ζωής τους και να παραμείνουν



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



αυτόνομα, ισότιμα και ενεργά μέλη του κοινωνικού συνόλου. Σημαντική ωφέλεια της δράσης είναι η απαλλαγή από την επίπονη διαδικασία επίσκεψης σε νοσηλευτική μονάδα, των ηλικιωμένων και χρόνια πασχόντων χαμηλού εισοδήματος σε απομακρυσμένες περιοχές κατοίκων των Δήμων της Ανατολικής και Δυτικής Μάνης, για πρωτοβάθμια περίθαλψη και φροντίδα.

Η δράση απευθύνεται σε ευπαθείς ομάδες ορεινών και δυσπρόσιτων περιοχών των Δήμων Ανατολικής και Δυτικής Μάνης, που αντιμετωπίζουν δυσκολίες μετακίνησης και πρόσβασης σε βασικές υπηρεσίες υγείας.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες της δράσης προς τα άτομα της ομάδας στόχου αφορούν σε εξατομικευμένες ιατρικές και νοσηλευτικές υπηρεσίες κατ' οίκον, όπως: διαγνωστικές εξετάσεις κατ' οίκον, κατ' οίκον νοσηλεία, φροντίδα και αποκατάσταση ασθενών στο σπίτι, φροντίδα ηλικιωμένων, φροντίδα βαρέως πασχόντων.

Ειδικότερα, στις παρεχόμενες υπηρεσίες περιλαμβάνονται:

- **Διαγνωστικές εξετάσεις κατ' οίκον,** όπως εξετάσεις αίματος και ούρων, ακτινογραφίες, ηλεκτροκαρδιογράφημα (ΗΚΓ), Holter (ρυθμού – αρτηριακής πίεσης), triplex καρδιάς – κοιλίας – αγγείων

- **Ιατρικές επισκέψεις** από γιατρούς (γενικούς ιατρούς) κατ' οίκον

- **Νοσηλευτικές υπηρεσίες κατ' οίκον,** όπως χορήγηση ενδοφλέβιας /ενδομυϊκής/ υποδόριας ένεσης, τοποθέτηση ορού, τοποθέτηση φλεβοκαθετήρα, αφαίρεση φλεβοκαθετήρα, παρεντερική θρέψη, αιμοληψίες, καθετηριασμός ουροδόχου κύστης, λήψη ούρων με ουροκαθετήρα, αλλαγή ουροκαθετήρα, πλύσεις ουροδόχου κύστης, υποκλυσμός (χαμηλός ή υψηλός), φροντίδα και περιποίηση τραυμάτων, εγκαυμάτων, κατακλίσεων, κολοστομίας και τραχειοστομίας, έλεγχος σακχάρου και χορήγηση ινσουλίνης, χορήγηση εισπνεόμενων φαρμάκων με δοσομετρητή ή νεφελοποιητή, χορήγηση οξυγόνου με ρινικό καθετήρα ή μάσκα venturi, αναρρόφηση κ.λπ.

Δικαιούχοι της πράξης είναι

- **Ο Δήμος Ανατολικής Μάνης**
- **Ο Δήμος Δυτικής Μάνης**

Ωφελούμενοι της πράξης είναι **200 κάτοικοι της περιοχής παρέμβασης,** που ανήκουν σε ευπαθείς ομάδες ορεινών και δυσπρόσιτων περιοχών των Δήμων Ανατολικής και Δυτικής Μάνης και που αντιμετωπίζουν δυσκολίες μετακίνησης και πρόσβασης σε βασικές υπηρεσίες υγείας.

- **Ηλικιωμένοι άνω των 65 ετών,** που δεν λαμβάνουν συντάξεις ή προνοιακά επιδόματα και έχουν ατομικό ή οικογενειακό ετήσιο εισόδημα κάτω από το εγγυημένο όριο συντήρησης
- **Άτομα με προβλήματα υγείας που δεν λαμβάνουν συντάξεις ή προνοιακά επιδόματα** και έχουν ατομικό ή οικογενειακό ετήσιο εισόδημα κάτω από το εγγυημένο όριο συντήρησης.



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



- Άτομα που είναι εγκατεστημένα σε δυσπρόσιτες περιοχές και βρίσκονται απομονωμένα από το κοινωνικό σύνολο.

Ο **συνολικός προϋπολογισμός** της Πράξης ανέρχεται σε **400.000,00 €**.

2. Με βάση την περιγραφή του αντικειμένου της πρόσκλησης, η Υπηρεσία θεωρεί ότι **στα «Έχοντας υπόψη» αυτής έχει καθοριστεί πλήρως το θεσμικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων** της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το οποίο δύναται να αξιολογηθούν και να ενταχθούν οι προς υποβολή προτάσεις έργων.

3. Σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ οι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως. Ως **επιχείρηση θεωρούνται όλες οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους**. Συνεπώς, ο χαρακτηρισμός μιας συγκεκριμένης οντότητας ως επιχείρησης εξαρτάται αποκλειστικά από τη φύση των δραστηριοτήτων που ασκεί. Οικονομική δραστηριότητα αποτελεί κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά. Προκειμένου να προσδιοριστεί αν μια κρατική χρηματοδότηση προς οποιονδήποτε φορέα που ασκεί οικονομική δραστηριότητα είναι **κρατική ενίσχυση πρέπει να ισχύουν σωρευτικά τα παρακάτω κριτήρια:**

α) χρηματοδότηση με κρατικούς πόρους, **β)** επιλεκτική μεταχείριση, **γ)** απειλή νόθευσης ή νόθευση του ανταγωνισμού κατά το μέτρο που επηρεάζονται οι μεταξύ των κρατών-μελών συναλλαγές και **δ)** χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος, το οποίο ο δικαιούχος δεν θα μπορούσε να αποκομίσει υπό τις συνήθεις συνθήκες της αγοράς.

Σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Επιτροπής (2016/C 262/01) σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης και ειδικότερα στο κεφ. 2.2., σημείο 17, αναφέρεται ότι : Το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση **όπου το Δημόσιο ενεργεί «ασκώντας δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν «υπό την ιδιότητά τους ως δημόσιες αρχές**. Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας **δημόσια εξουσία** σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή **συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται**. Σε γενικές γραμμές, εκτός των

περιπτώσεων όπου το οικείο κράτος μέλος έχει αποφασίσει να εισαγάγει μηχανισμούς της αγοράς, **οι δραστηριότητες που εκ της φύσεως τους εμπίπτουν στα προνόμια δημόσιας αρχής και ασκούνται από το κράτος δεν συνιστούν οικονομικές δραστηριότητες**».

Για τον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης (σημεία 24 και 25 της ως άνω αναφερόμενης Ανακοίνωσης), **η Επιτροπή ειδικότερα έχει κρίνει ότι:** «Σε ορισμένα κράτη μέλη τα δημόσια νοσοκομεία αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του εθνικού συστήματος υγείας και βασίζονται σχεδόν εξολοκλήρου στην αρχή της αλληλεγγύης. Τα νοσοκομεία του είδους αυτού χρηματοδοτούνται άμεσα από τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης και άλλους κρατικούς πόρους και παρέχουν δωρεάν τις υπηρεσίες τους με βάση την καθολική κάλυψη. Τα δικαστήρια της Ένωσης επιβεβαίωσαν ότι, στις περιπτώσεις που υπάρχει η εν λόγω διάρθρωση, οι αντίστοιχοι οργανισμοί δεν ενεργούν ως επιχειρήσεις. Στις περιπτώσεις που υπάρχει αυτή η διάρθρωση, ακόμη και δραστηριότητες που θα μπορούσαν καθαυτές να χαρακτηριστούν ως οικονομικής φύσεως, αλλά ασκούνται αποκλειστικά με στόχο την παροχή μιας ακόμη μη οικονομικής υπηρεσίας, δεν είναι οικονομικής φύσεως. Ένας οργανισμός που αγοράζει αγαθά - ακόμη και σε μεγάλες ποσότητες - με σκοπό την παροχή μη οικονομικής υπηρεσίας δεν θεωρείται ότι ενεργεί ως επιχείρηση απλά και μόνο επειδή αγοράζει υλικά σε ορισμένη αγορά.».

4. Στην περίπτωση, κατά την οποία τηρούνται τα ανωτέρω (ενότητα 3), τότε **στη χρηματοδότηση της πράξης του εν θέματι σχεδίου πρόσκλησης δύναται να θεωρηθεί ότι δεν ενέχονται στοιχεία κρατικών ενισχύσεων.**

Σύμφωνα με την υποβληθείσα πρόσκληση η εν λόγω πράξη θα υλοποιηθεί σε συνεργασία των Δήμων Ανατολικής και Δυτικής Μάνης και των αρμόδιων υπηρεσιών τους (Οργανισμών Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης) με τα κατά τόπους Κέντρα Υγείας ή και τα Περιφερειακά Ιατρεία.

Φορείς υλοποίησης των πράξεων θα είναι τα Κέντρα Υγείας της περιοχής και θα έχουν συνταχθεί οι απαιτούμενες προγραμματικές συμβάσεις των Δήμων με τα Κέντρα Υγείας ή την 6η ΥΠΕ.

Κατά τη σύνταξη των προγραμματικών συμβάσεων θα καθοριστούν οι υποχρεώσεις/δικαιώματα των εμπλεκόμενων μερών, με κατανομή έργου/δραστηριοτήτων και αντίστοιχων πόρων ανά συμπράττοντα φορέα (σύμφωνα με το συνημμένο στην πρόσκληση υπόδειγμα). Η Προγραμματική Σύμβαση, όπου αυτή συνάπτεται ή πρόκειται να συναφθεί, πραγματοποιείται σύμφωνα με τις κείμενες γενικές και ειδικές διατάξεις που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία.

Επίσης θα πρέπει να υποβληθεί σχέδιο δράσης, όπου θα γίνεται αναλυτική περιγραφή του φυσικού αντικείμενου που θα υλοποιήσει ο κάθε συμπράττων φορέας, συμπεριλαμβανομένου και του κύριου δυννητικού δικαιούχου, με σύνδεση κάθε δαπάνης με το αντίστοιχο φυσικό

αντικείμενο (σύμφωνα με το συνημμένο στην πρόσκληση υπόδειγμα).Ο κάθε συμπράττων φορέας οφείλει να εξασφαλίσει την έγκριση της συμμετοχής του από τα αρμόδια οικεία διοικητικά του όργανα.

- Οι υπηρεσίες παρέχονται εξατομικευμένα, με βάση τις συγκεκριμένες ανάγκες των ωφελούμενων / ασθενών.

- Οι ιατρικές και νοσηλευτικές υπηρεσίες συνδυάζονται μεταξύ τους, εξασφαλίζοντας την ολοκληρωμένη φροντίδα των ωφελούμενων / ασθενών στο σπίτι.

Για την υλοποίηση της εκάστοτε δράσης θα συσταθούν έως δύο πολυδύναμες ομάδες (μία ανά Δήμο), εκάστη εκ των οποίων θα στελεχωθεί τουλάχιστον από 1 νοσηλεύτη/τρια, 1 επισκέπτη/τρια υγείας / κοινωνικό/ή λειτουργό / διοικητικό/ή υπάλληλο και από 1 οδηγό. Οι ανάγκες από γιατρούς δύνανται να καλυφθούν από τα κέντρα υγείας, όπου θα οριστούν υπεύθυνοι ιατροί (ένας ανά ομάδα) και θα βρίσκονται σε συνεργασία με τις ανωτέρω ομάδες.

Η στελέχωση των ομάδων θα γίνει μέσω συμβάσεων ορισμένου χρόνου ή συμβάσεων έργου / παροχής υπηρεσιών, των οποίων η επιλεξιμότητα συγχρηματοδότησης θα λήγει την 31η/12/2023.

Πέραν των άμεσων δαπανών προσωπικού, για την υλοποίηση της δράσης προβλέπονται επίσης δαπάνες:

- **Δημοσιότητας και ενημέρωσης του πληθυσμού**

- **Προμήθειες διαγνωστικού, ιατρικού, νοσηλευτικού και λοιπού εξοπλισμού** όπως ωτοσκόπια, στηθοσκόπια, πιεσόμετρα, θερμόμετρα, οξύμετρα, απινιδωτές, καρδιογράφοι, μεγεθυντικός φακός, Λαρυγγοσκόπιο, Μετρητής σακχάρου, μετρητής αιματοκρίτη, φορητές φιάλες οξυγόνου, διαφανοσκόπιο, αναλυτές φορητοί που πραγματοποιούν σειρά βασικών εξετάσεων, διάφορα εργαλεία ιατρικά, Laptop, tablet & εκτυπωτές για χρήση κυρίως στην ηλεκτρονική συνταγογράφηση.

- **Προμήθειες αναλωσίμων ειδών,** όπως προστατευτικές μάσκες και λοιπά φαρμακευτικά είδη (πλην φαρμάκων) που είναι αναγκαία για την παροχή των σχετικών υπηρεσιών.

- **Προμήθειες υπηρεσιών εργαστηρίων.**

- **Προμήθειες μέσω μίσθωσης (leasing) έως δύο οχημάτων** (ένα ανά ομάδα), κατάλληλων για τις ανάγκες του προγράμματος, η επιλεξιμότητα χρηματοδότησης των οποίων θα λήγει την 31η/12/2023.

Κατ' ακολουθία των ανωτέρω και στην περίπτωση, κατά την οποία τηρούνται τα ανωτέρω στην ενότητα 3, διαφαίνεται ότι **οι δράσεις** του εν θέματι σχεδίου πρόσκλησης **δεν αξιολογούνται ως οικονομικές δραστηριότητες και δεν εμπίπτουν στο καθεστώς των κρατικών ενισχύσεων.**

5. Όπως επισημάνθηκε και στην με Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ υπενθυμίζεται ότι:

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με Α.Π. 74391/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020», μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων, **κάθε πρόταση πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης και την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού.**

Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της **εκάστοτε πράξης** με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι **αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης** που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ, αντίγραφα των οποίων πρέπει να τηρούνται στο φάκελο της πράξης.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνδρομή.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

